WINSTON & STRAWN LLP

BLOG

# CFIUS批准中国公司对美国飞机制造商进行投资

MARCH 4, 2022

2022年2月28日，美国外国投资委员会（The Committee on Foreign Investment in the United States，简称“CFIUS”）批准了一项中国投资者对美国加州小型休闲车制造商Icon Aircraft, Inc.（“Icon”）的投资。

据《华尔街日报》报道，在CFIUS从Icon股东处收到消息指控该公司的控股中国股东进行技术转让后，于去年11月开始对该交易进行审查。

Icon由一名前美国空军飞行员于2006年在加州创立。该公司唯一的产品是一种名为“A5”的碳纤维飞机，具有可折叠机翼，能够在陆地和水上起飞和降落。根据 Icon的网站介绍，这架飞机是为娱乐休闲用途而设计的。

2015年，上海浦东科技投资公司（Shanghai Pudong Science and Technology Investment Co.,Ltd. ， 简称“PDSTI”）对Icon进行了小额投资，并在其后几年将持股增加至47%。

Icon的美国股东担心PDSTI计划关闭Icon在美国的业务并将其技术转移到中国，因而通知CFIUS，并表示Icon的飞机可以改装成军用无人机。Icon回应了这些说法，指出这架飞机是由现成的商用产品组装而成，完全不适合军事应用。Icon进一步表示，PDSTI的投资使公司免于倒闭，并指美国股东的做法是对CFIUS审查机制的不正当武器化。

在对交易进行审查后，CFIUS应是认为中国的投资不会引发国家安全风险，在无需采取缓解措施的情况下批准了交易。

从CFIUS对这笔交易的批准可以看出：

- **CFIUS并非阻止所有来自中国的投资。**表面看来，Icon交易似乎正是CFIUS 应该全力阻止的投资类型——一家有政府背景的中国投资公司收购一家美国初创飞机公司的少量股份，慢慢增持直至占据公司主导地位，然后将技术转让回中国。然而，CFIUS不会仅仅因为交易引发危险信号或符合某种模式而阻止交易。CFIUS会对每笔交易逐个审查，并根据每笔交易的具体事实和情况决定是否阻止交易或要求采取缓解措施。针对Icon这笔交易，CFIUS很可能审查了其用于制造休闲飞机的技术、材料和制造过程，并得出Icon没有任何敏感技术或专有技术足以超过中国目前可用技术的结论。当前的地缘政治环境很容易令人以为任何中国公司都不可能在不被CFIUS阻止的情况下在美国投资。CFIUS对Icon投资的决定是一个有用的提示—— 并非所有中国投资者的交易都会被阻止。
- **躲避CFIUS未申报部门十分困难**。CFIUS有个团队专职负责搜索未向CFIUS申报的交易，在发现可能构成国家安全风险的交易后会联络交易方要求备案，避开CFIUS的关注越来越难。同时，CFIUS不再是一个神秘的部门，很多有经验的公司和投资者都对CFIUS及其运作具有一定的了解。因此，外国投资者在选择不向CFIUS进行申报之前应仔细考虑

风险。如果外国投资者没有从 CFIUS获得安全港信函，或会存在竞争对手或敌对股东团体在数年后试图利用CFIUS程序破坏其投资的可能性。

Less Than 1 Min Read

## Related Locations

Washington, DC

## Related Topics

CFIUS | China | Technology

## Related Capabilities

International Trade

## Related Regions

North America

*This entry has been created for information and planning purposes. It is not intended to be, nor should it be substituted for, legal advice, which turns on specific facts.*

© 2025 Winston & Strawn LLP.